

Мишљење и допуна мишљења Агенције за спречавање корупције
бр. 014-011-00-0025/23-11 од 25.01.2023. и 31.01.2023. године

ДА ЛИ ЛИЦЕ КОЈЕ ЈЕ СА ЈЕДИНИЦОМ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ ЗАКЉУЧИЛО
УГОВОР О ДЕЛУ
МОЖЕ ДА СЕ УПИШЕ У РЕГИСТАР ЛОБИСТА
ИЛИ ДА ОБАВЉА ЛОБИРАЊЕ КАО НЕРЕГИСТРОВАНИ ЛОБИСТА

Одредбама чл. 2. и 4. ст. 1. Закона о лобирању ("Службени гласник РС", бр. 87/18 и 86/19-др. закон), прописано је да је лобирање активност којом се врши утицај на органе Републике Србије, аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе, органе ималаца јавних овлашћења, чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе (у даљем тексту: орган власти), у поступку доношења закона, других прописа и општих аката, из надлежности тих органа власти, ради остваривања интереса корисника лобирања, у складу са законом, а да лобирање, поред осталог, може да обавља физичко лице које је уписано у Регистар лобиста, у складу са овим законом.

Лобирано лице у смислу одредбе чл. 6. Закона о лобирању је изабрано, именовано, постављено, запослено или на други начин радно ангажовано лице у органу власти, као и лице на чији избор, именовање или постављење орган власти даје сагласност, а које учествује у поступку припреме и доношења закона, других прописа и општих аката или може утицати на садржај закона других прописа и општих аката.

У Регистар лобиста, који води Агенције за спречавање корупције (у даљем тексту: Агенција), може бити уписано лице које испуњава услове за обављање лобирања прописане одредбом чл. 10. ст. 1. Закона о лобирању.

Међутим, Агенција истовремено указује и на то да упис у Регистар лобиста не значи да лобиста лобирање може да обавља супротно одредби чл. 12. Закона о лобирању којом је прописана забрана обављања лобирања изабраном, именованом, постављеном, запосленом или на други начин радно ангажованом лицу у органу власти, као и лицу на чији избор, именовање или постављење орган власти даје сагласност, која престаје по истеку две године од дана престанка функције, односно престанка радног односа или радног ангажовања.

Имајућу у виду наведено, односно чињеницу да је лице закључило уговор о делу са јединицом локалне самоуправе, која је орган власти у смислу одредбе чл. 2. Закона о лобирању, исто не може да обавља лобирање, док траје наведена околност, као и две године након престанка исте, јер би то било супротно прописаној забрани обављања лобирања запосленом или на други начин радно ангажованом лицу у органу власти.

Поред тога, одредбом чл. 4. ст. 2. Закона о лобирању, прописано је да лобирање може да обавља физичко лице које није уписано у Регистар лобиста ако је законски заступник или је запослен код корисника лобирања или заступа интересе удружења или привредног друштва чији је члан корисник лобирања, за које закон користи термин „нерегистровани лобиста”.

Имајући у виду наведено, као и чињеницу да је лице са јединицом локалне самоуправе закључило уговор о делу, што га чини потенцијално лобираним лицем, нема законских могућности да као физичко лице обавља лобирање као нерегистровани

лобиста, чак и уколико би испуњавало услове прописане одредбом чл. 4. ст. 2. Закона о лобирању, односно уколико би било законски заступник или запослени у привредном друштву које је уједно и корисник лобирања или заступало интересе удружења или привредног друштва чији је члан корисник лобирања, јер би то било супротно забрани прописаној чл. 12. Закона о лобирању.